



Република Србија

ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-40/2011-01

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 13. децембар 2011. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија под бројем: 011-00-677/2011-04, од 09.12.2011. године, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о акцизама (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011). На нека од кључних питања обрађивач прописа је дао делимичне или непотпуне одговоре.

Пре свега истичемо, да због хитности поступка за усвајање Нацрта закона и због непримерено кратког рока који је остављен за припрему мишљења, Канцеларија није могла да изврши детаљнију анализу предвиђених законских решења.

ПРИМЕДБА КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

На питања *какве ће трошкове примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)*, обрађивач прописа је навео да предлагање виших износа акциза на цигарете може утицати на раст малопродајних цена цигарета.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да је поменуте трошкове које ће Нацрт закона проузроковати, могуће лако квантификовати и проценити њихов конкретан утицај на раст или пад продаје цигарета, као и остале утицаје на произвођаче и увознике цигарета. Стога, Канцеларија напомиње да је обрађивач прописа требало да изрши детаљнију анализу ефеката, како би били унапред сагледани и позитивни и негативни ефекти Нацрта закона које исти може проузроковати у пракси. Такође, истичемо да је циљ анализе ефеката прописа да се унапред презентују подаци на основу којих би се могло утврдити да ли позитивни ефекти прописа оправдавају трошкове који ће настати његовом применом.

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, обрађивач прописа је навео да су током рада на закону, заинтересоване стране имале активно учешће у раду.

Канцеларија подсећа обрађивача прописа да одговор на ово питање мора да садржи информацију о томе којим је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне о предложеним решењима, који су предлози и сугестије прикупљени, који су усвојени, а који одбијени и из којих разлога. Такође, одговор на ово питање може садржати и податке о јавној расправи, ако је одржана, односно када и где је одржана, ко је од заинтересованих страна узео учешће, који су предлози прикупљени, да ли су неки од њих усвојени, и ако нису – из који разлога.

Канцеларија истиче да је обрађивач прописа требало у Образложењу **члана 10. Нацрта закона** да наведе да ли су разматране друге опције за решавање проблема, односно да ли се неком другом методологијом обрачуна акциза може обезбедити пораст прихода по основу акциза у 2012. години, и ако не може, на основу ког типа вредновања су друге опције одбачене као решење проблема.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да образложење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о акцизама, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ДИРЕКТОР
Мира Прокотијевић

